

PROTOKÓŁ NR 17/16
z posiedzenia Komisji Zdrowia, Ochrony Środowiska i Spraw Społecznych
z dnia 19 maja 2016 roku

Przewodniczący komisji zdrowia otworzył posiedzenie o godz. 16.20. Następnie powitał przybyłych gości i członków komisji. Posiedzenie odbyło się w Urzędzie Miejskim w Chojnowie w pok. nr 4.

Obecni:

1. Grzech Krzysztof - przewodniczący komisji zdrowia
2. Grabek Paweł – wiceprzewodniczący komisji zdrowia
3. Kułacz Barbara – członek
4. Matys Dariusz – członek
5. Poznar Jerzy - członek
6. Ptak Łukasz – członek
7. Jan Skowroński - członek

Goście:

1. Brygida Mytkowska – Sekretarz Miasta
2. Bogumiła Truty – Skarbnik Miasta
3. Alicja Wróbel – insp. UM
4. Artur Krakowski – insp. UM
5. Janusz Mikołajczyk – Naczelnik Wydziału Rozwoju Gospodarczego
6. Małgorzata Matla – Kierownik MOPS Chojnow.

Porządek posiedzenia:

1. Sprawy wniesione.
2. Sytuacja socjalno-bytowa mieszkańców Chojnowa – jej ocena w świetle nowych rozwiązań państwa.

„Za” przyjęciem porządku posiedzenia głosowano jednomyślnie.

Ad. 1. Sprawy wniesione.

W tym punkcie porządku posiedzenia członkowie komisji zapoznali się ze sprawami, które wpłynęły do biura Rady.

Pani Alicja Wróbel przedstawiła projekt uchwały w sprawie:

- **w sprawie uchwalenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów w mieście Chojnow,**

„Za” skierowaniem ww. projektu uchwały, pod obrady najbliższej sesji głosowano jednomyślnie.

Naczelnik Janusz Mikołajczyk przedstawił projekt uchwały:

- **w sprawie zaopiniowania propozycji planu aglomeracji Chojnow,**

Zmiana granic aglomeracji następuje na wniosek gminy wiejskiej Chojnow, która dokonała weryfikacji poprawności wyznaczenia granic aglomeracji pod kątem spełnienia wymagań stawianych przez dyrektywę w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych. Z wnioskiem o zaopiniowanie propozycji planu aglomeracji Chojnow zwrócił się Marszałek Województwa Dolnośląskiego. W skład aglomeracji wejdzie miasto Chojnow oraz miejscowości z terenu gminy wiejskiej Chojnow: Dobroszów, Niedźwiedzice, Goliszów, Rokitki, Zamienice oraz przysiółki Pawlikowice i Gołocin.

„Za” skierowaniem ww. projektu uchwały, pod obrady najbliższej sesji głosowano jednomyślnie.

Insp. Artur Krakowski przedstawił projekt uchwały w sprawie:

- **zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Chojnowa na rok 2016”,**

Zmiany są dokonywane na wniosek Wydziału Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego.

„Za” skierowaniem ww. projektu uchwały, pod obrady najbliższej sesji głosowano jednomyślnie.

Przewodniczący komisji przedstawił projekt uchwały w sprawie:

- **zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Przychodni Rejonowej w Chojnowie za rok 2015,**

„Za” skierowaniem ww. projektu uchwały, pod obrady najbliższej sesji głosowano jednomyślnie.

Skarbnik Miasta poinformowała, że przygotowuje projekt uchwały w sprawie zmiany w budżecie miasta Chojnowa. Zmiany dotyczą zwiększenia dochodów o kwotę 1.062.456 zł, w tym wprowadzenia w dziale "przedszkola" kwoty 605.540 zł, zgodnie z zawiadomieniem Wojewody Dolnośląskiego z przeznaczeniem na udzielenie gminom dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego w roku 2016, wprowadzenia dotacji inwestycyjnej z tytułu złożonego wniosku do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na dofinansowanie zadania inwestycyjnego p.n. "Budowa sieci wodociągowej, kanalizacji sanitarnej i deszczowej, pompowni ścieków wraz zasilaniem energetycznym w ul. Wyspiańskiego w Chojnowie" (dotacja - 160.000 zł, pożyczka 787.000 zł). Pożyczka spłacana będzie w latach 2016-2021. Zwiększenie po stronie dochodów w przedszkolach będzie o kwotę

65.938 zł: z tego z tytułu wpłat za wyżywienie 17.810 zł, a z tytułu wpłat za czesne - 48.938 zł. Będzie również zwiększenie planu dochodów o kwotę 523.350 zł z tytułu porozumienia, które będzie zawarte na realizację zadania inwestycyjnego p.n. "Budowa chodnika wzdłuż drogi z miejscowości Michów do miejscowości Chojnów" z Gminą Wiejska Chojnów (dotacja z Gminy Chojnów - 174.450 zł, Dolnośląska Służba Dróg i Kolei - 348.900 zł).

W projekcie uchwały dokonano zmniejszenia dochodów w dziale 758 - "Różne rozliczenia" w rozdziale 75801 - "część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego" o kwotę 292.742 zł, zgodnie z zawiadomieniem Ministerstwa Finansów.

W projekcie uchwały po stronie wydatków wprowadzono zwiększenia planów w wydatkach bieżących i zadaniach inwestycyjnych w następujących działach:

- dziale 710 - "Działalność usługowa" o kwotę 11.116 zł, w tym w rozdziale 71004 - "plany zagospodarowania przestrzennego" kwotę 9.116 zł, w rozdziale 71035 - "cmentarze" o kwotę 2.000 zł,
- w dziale 750 - "Administracja publiczna" o kwotę 25.000 zł w tym w rozdziale 75023 - "urzędy gmin" o kwotę 10.000 zł, w rozdziale 75075 - "promocja jednostek samorządu terytorialnego" o kwotę 15.000 zł,
- w dziale - 801 - „Oświata i wychowanie”, w rozdziale 80113 - „dowożenie uczniów do szkół” o kwotę 2.000 zł,
- dziale 852- "Pomoc społeczna", w rozdziale 85204 - "rodziny zastępcze" o kwotę 40.000 zł.

P. Skarbnik dodała, że projekt uchwały zostanie przedstawiony na następnej komisji.

P. Skarbnik przedstawiła projekt uchwały w sprawie:

- **zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu,**

P. Skarbnik wyjaśniła, że złożony został wniosek do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej o dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej, kanalizacji sanitarnej i deszczowej, pompowni ścieków wraz z zasilaniem energetycznym w ul. Wyspiańskiego”. Planowana pożyczka w wysokości 787.000 zł będzie spłacana w latach 2016-2021. Wysokość oprocentowania od udzielonej pożyczki wyniesie 2,75 %.

„Za” skierowaniem ww. projektu uchwały, pod obrady najbliższej sesji głosowano jednomyślnie.

Ad. 2. Sytuacja socjalno-bytowa mieszkańców Chojnowa – jej ocena w świetle nowych rozwiązań państwa.

Temat przedstawiła Pani Małgorzata Matla - Kierownik MOPS w Chojnowie.

Wejście w życie ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci wzbudza wiele emocji. Chciałabym jednak przedstawić program „Rodzina

500+” jako element tworzenia systemu wsparcia dla polskich rodzin, w których występuje problem opiekuńczo – wychowawczy.

Od 1 kwietnia 2016 r. do dnia 18 maja 2016 r. do Urzędu Miejskiego w Chojnowie wpłynęło 502 wnioski złożone w formie papierowej i 159 w formie elektronicznej czyli w sumie 661 wniosków, wydano 267 decyzji z wypłatą w m-cu maju na kwotę 398.381,30 zł dla 401 dzieci. Pierwsze wypłaty zostały uruchomione w dniu dzisiejszym (przelewy) wypłaty w kasie będą od 25 maja 2016 r.

Ustawa wprowadziła, co do zasady, świadczenie wychowawcze w wysokości 500 zł miesięcznie (bez względu na dochody rodziny) na drugie i następne dziecko w rodzinie, przy czym za to pierwsze uważa się dziecko jedyne lub najstarsze w rodzinie, które nie ukończyło 18 lat. Na pierwsze dziecko świadczenie przysługuje jedynie wówczas, gdy rodzina spełnia kryterium dochodowe (800 zł na osobę w rodzinie a 1200 zł gdy dziecko jest niepełnosprawne).

W przypadku rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej istnieje szereg rozwiązań, które powinny zagwarantować prawidłowe wydatkowanie świadczenia. Bardziej problematyczna wydaje się weryfikacja wydatkowania tego świadczenia w przypadku rodzin niebędących klientami ośrodka pomocy społecznej. Opierając się o zapis art. 15 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, w przypadku każdej rodziny, w której zachodzi podejrzenie marnotrawienia środków lub przeznaczanie ich niezgodnie z celem, występuje konieczność przeprowadzenia wywiadu środowiskowego. Artykuł 42 pkt. 3 ustawy wprowadza pojęcie, że wypełnia się odpowiednie części wywiadu środowiskowego (wymaga uchylecia rozporządzenia obowiązującego i dostosowania kwestionariusza wywiadu tak, aby pozwalał na zbieranie danych osób, które nie są klientami pomocy społecznej.) Przeprowadzenie wywiadów środowiskowych w aktualnie obowiązującej formie, przy weryfikacji zasadności przyznania świadczenia wychowawczego, wiązałoby się z ryzykiem zbierania zbyt wielu danych. Odrębną sprawą jest, jakie kryterium ma przyjąć pracownik socjalny w rodzinie, która nie jest przez niego prowadzona, określające, że dane świadczenia są prawidłowo i zgodnie z interpretacją ustawodawcy wydatkowane.

Wracając jednak do rodzin korzystających z pomocy społecznej i wprowadzonego wsparcia rodzin w postaci świadczenia wychowawczego – niezależnie od jego zalet – zawiera również wady.

Jeśli chodzi o marnotrawienie czy też wydatkowanie go niezgodnie z celem, ustawodawca nie wprowadza jednak mechanizmów oceny tych pojęć. Obawiam się, że pozostawienie tej oceny doświadczeniu życiowemu urzędnika może przynieść niespodziewane rezultaty. Kolejną wadą mogą być uzyskane dochody w ramach programu „Rodzina 500+” w rodzinach wielodzietnych korzystających z pomocy społecznej, które niejednokrotnie będą bardzo znaczące, jednak nie wliczając ich do kryterium dochodowego pomocy społecznej mogą działać demobilizująco na proces usamodzielniania dorosłych członków rodziny. Każdy pracownik socjalny próbujący zaktywizować zawodowo dorosłych członków rodziny, będzie z góry skazany na porażkę. Tak więc zniwelowane zostaną wszelkie dotychczasowe działania państwa w zakresie aktywizacji zawodowej. Rodziny mające problem w prawidłowej

realizacji funkcji opiekuńczo – wychowawczej potrzebują najczęściej pomocy w formie usług, a niekoniecznie większego wsparcia finansowego.

Nieliczne plusem to możliwość zamiany gotówkowej nie tylko na pomoc rzeczową, ale także na opłacanie usług. Kolejną kwestią jest zmiana art. 30 ust. 6 ustawy o świadczeniach rodzinnych, umożliwiająca egzekwowanie nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych z wypłacanego na bieżąco świadczenia wychowawczego.

A zatem jest to kolejna ustawa, która nie wprowadza żadnych konkretnych mechanizmów kontroli prawidłowości wydatkowania przyznanego świadczenia poza przypadkami, gdy osoby otrzymujące te świadczenia są jednocześnie klientami pomocy społecznej, bo tylko wtedy w sposób całkowicie uprawniony możliwe jest bieżące „czuwanie” nad właściwym zaspokajaniem potrzeb dziecka.

Odnosząc się do innych nowych rozwiązań państwa w zakresie polityki prorodzinnej należy zwrócić uwagę na nowe uregulowania prawne wynikające z Kodeksu pracy tj. wydłużenie urlopów związanych z rodzicielstwem, wprowadzenie zawodu asystenta rodziny w celu wsparcia rodzin z problemem opiekuńczo – wychowawczym. Należy również wspomnieć o znacznym zwiększeniu wsparcia finansowego dla opiekunów osób niepełnosprawnych (w ciągu trzech lat świadczenie pielęgnacyjne wzrosło z 520 zł do 1300 zł). Od 1 stycznia 2016 r. wprowadzono również nowe świadczenie tzw. rodzicielskie dla rodziców nieobjętych ubezpieczeniem chorobowym w wys. 1000 zł miesięcznie przez 52 tygodnie. Jednak o efektach tych wszystkich zmian myślę, że mówić będzie można dopiero za kilka lat.

Szczegółowa informacja stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

W związku z wyczerpaniem tematów posiedzenia przewodniczący komisji podziękował zebranych i zamknął obrady komisji o godz. 17.10.

**Przewodniczący
Komisji Zdrowia, Ochrony Środowiska
i Spraw Społecznych**

Krzysztof Grzech

Protokołowała: *Barbara Kuta*